**Методические рекомендации**

**по проведению отчётно-выборного собрания**

* 1. **Постоянно действующие органы**

**первичной профсоюзной организации**

К постоянно действующим органам первичной профсоюзной организации относятся (ст. 19, ч. 2 ст. 41 Устава Профсоюза):

* профсоюзное собрание - высший руководящий орган;
* профсоюзный комитет - выборный коллегиальный руководящий орган;
* председатель – выборный единоличный исполнительный орган;
* контрольно-ревизионная комиссия - контрольно-ревизионный орган (в структуре единой контрольно-ревизионной службы Профсоюза).
  1. **Общие требования к отчётам и выборам**

На отчётно-выборных собраниях и конференциях подводятся итоги работы выборных профсоюзных органов за отчётный период, намечается программа реализации уставных задач по представительству и защите социально-трудовых прав и профессиональных интересов работников - членов Профсоюза, по организационному укреплению Профсоюза.

В ходе отчётно-выборной кампании формируется обновлённый состав коллегиальных выборных профсоюзных органов (комитетов, советов).

**Сроки отчетно-выборной кампании в Профсоюзе**.

Отчёты и выборы проводятся один раз в 5 лет в единые сроки (пункт 6 статьи 14 Устава Профсоюза), устанавливаемые Исполкомом Профсоюза.

Предыдущий отчётно-выборный год – 2015.

В настоящее время 2019 год - год отчётов и выборов для первичных, территориальных и региональных выборных органов.

Съезд Профсоюза пройдёт в марте-апреле 2020 года.

Профсоюзные органы избираются на сроки, установленные  
Уставом Профсоюза, положениями об организациях Профсоюза:

председатели, профкомы первичных профсоюзных организаций - на два - три года;

комитеты (советы) территориальных (городских, районных), региональных и межрегиональных организаций Профсоюза – на пять лет;

органы Профсоюза (Центральный Совет) – на пять лет.

**Отчетные доклады** **комитетов** первичных и территориальной (городской) организаций Профсоюза подлежат предварительному утверждению на заседаниях этих органов.

Отчетные доклады **контрольно-ревизионных комиссий** предварительно утверждаются на заседаниях контрольно-ревизионных комиссий соответствующих организаций Профсоюза.

**Последовательность** отчётов и выборов в Профсоюзе:

* профсоюзные собрания в первичных профсоюзных организациях;
* профсоюзные конференции в территориальных (городских, районных) организациях Профсоюза, в том числе в Йошкар-Олинской городской организации Профсоюза;
* профсоюзные конференции в региональных (республиканских) организациях Профсоюза, в том числе в Марийской республиканской организации Профсоюза;
* VIII Съезд Общероссийского Профсоюза образования.

**Сроки оповещения** членов Профсоюза о собрании (конференции).

Для обеспечения необходимого кворума и качественной подготовки собрания или конференции члены Профсоюза оповещаются:

в первичной профсоюзной организации – не позднее, чем за 15 дней;

в территориальной организации Профсоюза, в том числе в Йошкар-Олинской городской организации Профсоюза, – не позднее, чем за месяц,

**Делегаты на XXX** Йошкар-Олинскую городскую **конференцию** избираются на собраниях первичных профсоюзных организаций, входящих в структуру городской организации, по нормам представительства, утверждаемым комитетом городской организации Профсоюза.

Один делегат может представлять на конференции Профсоюза интересы различного количества членов Профсоюза.

* 1. **Регламент**

Регламент и повестка отчётно-выборного собрания предварительно формируются профкомом и вносятся на утверждение собрания.

Регламент собрания может приниматься как в развёрнутом, так и в сокращенном виде.

В сокращенном виде регламент включает только временные рамки докладов по отчёту комитета и КРК, время, выделяемое для выступлений в прениях, время для ответов на вопросы, справок, повторных выступлений и т.д.

Чаще всего регламент принимается в сокращенном виде, а все остальные регламентные нормы принимаются голосованием на собрании по мере поступления предложений процедурно-регламентного характера.

* 1. **Примерная повестка дня (варианты)**

*Вариант 1*.

Для первичной профсоюзной организации **с численностью 15 и более членов Профсоюза:**

1. О работе профсоюзного комитета за период …
2. О работе контрольно-ревизионной комиссии за период …
3. О снятии полномочий выборных профсоюзных органов
4. О выборах председателя первичной профсоюзной организации
5. О выборах профсоюзного комитета
6. О выборах контрольно-ревизионной комиссии;
7. О выборах делегата (ов) на XXX отчётно-выборную конференцию Йошкар-Олинской городской организации Общероссийского Профсоюза образования
8. О выборах представителя первичной профсоюзной организации в состав комитета Йошкар-Олинской городской организации Профсоюза
9. О выборах уполномоченного (доверенного) лица по охране труда профкома

*Вариант 2*.

Для первичной профсоюзной организации с **численностью до** **15 членов Профсоюза***,* в которых не избирается коллегиальный профсоюзный орган (профком):

1. О работе председателя первичной профсоюзной организации за период…
2. О работе контрольно-ревизионной комиссии (ревизора) за период…
3. О снятии полномочий выборных профсоюзных органов
4. О выборах председателя первичной профсоюзной организации
5. О выборах заместителя председателя первичной профсоюзной организации
6. О выборах контрольно-ревизионной комиссии (ревизора)
7. О выборах делегата на XXX отчётно-выборную конференцию Йошкар-Олинской городской организации Общероссийского Профсоюза образования
8. О выборах представителя первичной профсоюзной организации в состав комитета Йошкар-Олинской городской организации Профсоюза
9. О выборах уполномоченного (доверенного) лица по охране труда профсоюзной организации

*Вариант 3*.

Для первичной организации, в которой **выборы прошли в 2018 году:**

1. О работе профсоюзного комитета за период …
2. О работе контрольно-ревизионной комиссии за период …
3. О подтверждении полномочий выборных профсоюзных органов
4. О выборах делегата (ов) на XXX отчётно-выборную конференцию Йошкар-Олинской городской организации Общероссийского Профсоюза образования
5. О выборах представителя первичной профсоюзной организации в состав комитета Йошкар-Олинской городской организации Профсоюза
   1. **Рабочие органы**

Открывает, ведёт и закрывает отчётно-выборное профсоюзное собрание по должности действующий председатель первичной профсоюзной организации. Количественный и персональный состав рабочих органов собрания, а также порядок их работы устанавливаются собранием.

Для ведения отчётно-выборного собрания открытым голосованием могут избираться следующие рабочие органы:

1. Секретариат (секретарь).
2. Рабочий президиум (*рекомендуется избрать двух человек, в том числе действующего председателя первичной организации*).
3. Редакционная комиссия (*можно не избирать, а возложить эту функцию на секретариат или рабочий президиум*).
4. Счётная комиссия (*избирается после определения собранием закрытой формы голосования*).
5. Счётчик, счётчики (*можно не избирать, а возложить эту функцию на рабочий президиум*).

Счётная комиссия действует в соответствии с Уставом Профсоюза и иными нормативными документами, определяющими порядок выборов.

Счётная комиссия доводит до участников собрания, что:

при выборах председателя организации каждый участник собрания имеет право в ходе голосования отдать свой голос не более чем одному из кандидатов, включенных в список для голосования;

при выборах коллегиального органа (профкома, горкома) участник собрания (делегат конференции) имеет право в ходе голосования отдать свой  
голос такому количеству кандидатов, включенных в список для  
голосования, чтобы это количество не превышало утвержденное собранием число состава выборного органа (профкома, горкома).

Для принятия решения по итогам голосования Счетная комиссия пользуется результатами последней перед голосованием регистрации участников собрания, то есть после отчётов и снятия полномочий ВОППО.

* 1. **Правомочность собрания и принятия решений**

Собрание первичной профсоюзной организации считается правомочным при участии в нем **более половины членов Профсоюза (ст. 14 Устава)**, состоящих на профсоюзном учете.

Решения на собраниях, заседаниях выборных коллегиальных профсоюзных органов принимаются большинством голосов присутствующих на собрании, при наличии кворума, если иное не предусмотрено Уставом.

* 1. **Порядок выборов коллегиальных**

**профсоюзных органов, формы голосования**

Избрание коллегиальных профсоюзных органов (профком, контрольно-ревизионная комиссия) осуществляется непосредственно на собрании первичной организации после заслушивания и обсуждения отчетов профкома, контрольно-ре­визионной комиссии и принятия по ним решений, а также прекращения их полномочий.

Порядок избрания выборных коллегиальных профсоюзных органов и их количественный состав устанавливается собранием.

Председатель организации Профсоюза, избранный на собрании, по должности входят в состав выборного коллегиального постоянно действующего руководящего органа (профкома).

* 1. **Порядок выдвижения кандидатур в состав ВОППО**

Кандидатуры на должность председателя организации, в профком, КРК вправе внести на обсуждение собрания любой член Профсоюза, действующий профком либо специально созданная рабочая группа.

* 1. **Порядок обсуждения кандидатур в состав ВОППО**

Все выдвинутые кандидатуры персонально обсуждаются в том порядке, в каком они были предложены. Каждый участник собрания имеет право отвода и критики кандидатур. В состав профсоюзных органов могут быть выдвинуты члены Профсоюза, отсутствующие на профсоюзном собрании по уважительной причине.

Кандидатуры, против которых отводов не поступило, без голосования включаются в список для проведения выборов.

После обсуждения кандидатур, по которым поступили отводы, следует решать открытым голосованием включать или не включать данную кандидатуру в список для голосования.

При поступлении предложений о прекращении выдвижения кандидатур, рабочий президиум собрания обязан поставить на голосование вопрос о прекращении выдвижения кандидатур и «подведении черты» под списком. Собрание открытым голосованием принимает соответствующее решение.

После принятия решения о прекращении выдвижения кандидатур проводится их персональное обсуждение (если на то было желание участников собрания) и формирование списка для голосования.

* 1. **Формы голосования**

Решение о форме голосования принимается собранием до начала выборов либо после выдвижения и обсуждения кандидатур (п. 4.4. ст. 14 Устава).

**Открытое голосование.**

Для проведения открытого голосования могут использоваться как специально подготовленные мандаты, карточки, так и обычное поднятие руки.

Подсчет голосов осуществляется при открытом голосовании рабочим президиумом собрания или счётчиками.

По каждой кандидатуре подсчитываются голоса, поданные «за», «про­тив», «воздержалось». Данные персонального голосования заносятся в протокол собрания.

Избранным признается тот член Профсоюза, кто набрал более половины голосов участников собрания при наличии кворума.

**Закрытое (тайное) голосование.**

Для проведения закрытого (тайного) голосования и подсчета его результатов собрание избирает счетную комиссию.

В состав счетной комиссии не следует избирать членов Профсоюза, кандидатуры которых выдвинуты в состав ВОППО.

Счетная комиссия на первом своём заседании избирает председателя и секретаря, о чем составляет протокол № 1, который подлежит утверждению собранием.

Закрытое (тайное) голосование проводится в следующей последовательности:

1. На основании сформированного и утвержденного собранием списка кандидатур для избрания в состав профкома или на должность председателя организации, КРК (и т.д. по повестке дня) Счетная комиссия готовит бюллетени по каждому виду голосования. Фамилии кандидатов располагаются в алфавитном порядке.
2. Опечатывается урна, определяется место для ее установки и обеспечиваются необходимые условия для проведения процедуры тайного голосования.
3. Организуется выдача бюллетеней членам Профсоюза.
4. Счётная комиссия осуществляют контроль хода голосования.
5. По завершении голосования организуется подсчёт голосов по каждому виду голосования, по каждой кандидатуре в отдельности.
6. По завершении подсчёта оформляется протокол № 2 Счётной комиссии по итогам выборов по каждому виду голосования.
7. Протокол № 2 вносится на утверждение собрания, где объявляются результаты.
8. Путём голосования утверждаются итоги выборов и принимается окончательное решение по каждому виду голосования и избрания соответствующего профсоюзного органа.

**Оформление бюллетеня для тайного голосования.**

Выборные органы или рабочие комиссии по подготовке собрания вправе разрабатывать и предлагать Счётным комиссиям образцы бланков для тайного голосования (см. раздел VIII). Однако вопрос порядка заполнения, порядка волеизъявления члена Профсоюза, общего оформления бюллетеня, а также признания его недействительным находится в компетенции Счётной комиссии.

При выборах председателя бюллетени, в которых оставлено после голосования две и более кандидатуры, считаются недействительными.

**Все разногласия в работе Счётной комиссии или неопределённость с заполнением отдельного бюллетеня разрешаются на собрании**.

Подсчет результатов голосования осуществляется с указанием количества голосов «за», «против», «воздержалось» по каждому виду голосования и по каждой кандидатуре.

Все кандидатуры, набравшие более половины голосов участников собрания, при наличии кворума собрания считаются избранными.

Если в результате тайного (закрытого) голосования в состав профсоюзного органа избрано большее или меньшее количество человек, чем это было предварительно установлено, то собрание может принять решение о признании результатов голосования по выборам профсоюзного органа в новом количественном составе.

Если участники собрания не согласятся с результатами голосования, то проводится новое выдвижение и новое голосование.

Поименный состав избранных в соответствующий комитет Профсоюза, в контрольно-ревизионную комиссию заносится в протокол собрания и оформляется постановлением собрания**.**

Одновременно с выборами органов первичной организации (председатель, профком, КРК) проводятся выборы делегатов на XXX конференцию и представителя в состав горкома (ст. 20 Устава). Порядок выдвижения, обсуждения этих кандидатур, порядок голосования аналогичен соответствующим процедурам при выборах профсоюзных органов.

*Итоги выборов делегатов на Конференцию (ФИО, анкета) и в состав горкома Профсоюза направляются в горком Профсоюза в течение 3 дней после завершения отчётно-выборного собрания вместе с отчётом 1ОВ*.

* 1. **Порядок избрания председателя организации Профсоюза**

В соответствии со ст. 14 Устава Профсоюза председатель избирается на профсоюзном собрании в порядке, определяемом собранием.

Имеют право вносить предложения по кандидатурам для избрания на должность председателя профсоюзной организации как участники собрания, так и профком. Кроме того, вышестоящие выборные профсоюзные органы - городской комитет, президиум, председатель - вправе вносить предложения по кандидатуре на должность председателя первичной организации.

Все выдвинутые кандидатуры персонально обсуждаются в том порядке, в каком они были предложены. Каждый участник собрания имеет право отвода, критики кандидатур.

После обсуждения кандидатур, по которым поступили отводы, следует в каждом отдельном случае открытым голосованием решать вопрос о том, включать или не включать данную кандидатуру в список для голосования. При самоотводе кандидатура не обсуждается и без голосования не включается в список для проведения выборов.

Персональные данные кандидатов должны содержать сведения: ФИО, дата рождения, занимаемая должность, образование, производственные и общественные достижения.

**Кандидатуры, против которых отводов не поступило, без голосования включаются в список для проведения выборов**.

При выборах председателя организации Профсоюза закрытым (тайным) голосованием из нескольких кандидатур в бюллетене в процессе голосования оставляется одна из кандидатур, внесенных в бюллетень, или вносится новая.

Избранной считается кандидатура, получившая больше половины голосов членов Профсоюза, участвовавших в работе собрания при наличии кворума.

Если в результате голосования ни одна из кандидатур не набрала более половины голосов (*при наличии более 2-х кандидатур*), то проводится второй тур голосования. Тогда в бюллетень включаются две кандидатуры, получившие относительное большинство голосов в первом туре голосования.

Если в результате второго тура голосования ни одна из кандидатур не набирает более половины голосов, то по решению собрания проводится новое выдвижение кандидатур и новое голосования.

Если и в этом случае собранию не удалось избрать председателя, вопрос о его избрании откладывается до проведения второго этапа собрания. В таком случае принимается решение о возложении обязанностей председателя на одного из членов профкома до избрания нового председателя.

Заместители председателя первичной профсоюзной организации избираются на заседании профсоюзного комитета по предложению председателя организации.

* 1. **Особенности выборов и полномочий КРК**

Контрольно-ревизионная комиссия профсоюзной организации является органом единой контрольно-ревизионной службы Профсоюза (статьи 24, 41 Устава), избирается на собрании и подотчетна только собранию.

Члены КРК, согласно Уставу, являясь самостоятельным выборным органом, осуществляют контроль деятельности профкома и председателя организации, поэтому не могут быть избраны в состав профкома или председателем.

Количественный и персональный состав контрольно-ревизионной комиссии - возможен и один человек (ревизор) - определяются собранием.

Председатель контрольно-ревизионной комиссии избирается на первом заседании комиссии.

* 1. **Оформление итогов собрания**

Итоги отчетов и выборов подводятся на заседании профкома.

В случае избрания нового председателя осуществляется прием-передача дел, имущества профорганизации по акту. Акт подписывают бывший и вновь избранный председатель организации и контрольно-ревизионной комиссии.

Акты хранятся на правах документов строгой отчетности.

Материалы закрытого (тайного) голосования (бюллетени, протоколы счетной комиссии, а также другие документы (заявления, записки и др.) хранятся в профсоюзной организации **до очередных отчетов и выборов** как документы для служебного пользования.

По требованию вышестоящих профсоюзных структур либо более одной трети участников собрания, либо профкома, либо КРК могут быть запрошены для комиссионного ознакомления материалы отчётно-выборного собрания. Представители заявителей могут принимать участие в работе комиссии или должны быть ознакомлены с результатами работы комиссии.

В случае обнаружения грубых нарушений Устава Профсоюза, выборный коллегиальный орган вышестоящей организации Профсоюза (горком) вправе принять решение об отмене результатов отчётов и выборов и проведении нового отчётно-выборного собрания.

* 1. **Перечень и сроки отчётности в горком**

ВОППО в течение 3 дней после проведения собрания направляет в горком выписки из постановления собрания о выборах председателя организации, делегата на XXX городскую отчётно-выборную конференцию и его анкету, представителя в состав Йошкар-Олинского городского комитета, форму 1ОВ, акт передачи дел и имущества.

Ответственность за своевременное оформление соответствующих документов возлагается на вновь избранного председателя первичной организации Профсоюза.

* 1. **Особенности выборных прав руководителя учреждения**

В соответствии с нормами Устава Профсоюза любой член Профсоюза имеет право избирать и быть избранным в органы Профсоюза.

При этом руководители образовательных учреждений, являющиеся членами Профсоюза, представляя в трудовых отношениях интересы работодателя, не могут одновременно представлять интересы работников (ст. 36 ТК РФ).

Следовательно, имея право выдвигать кандидатуры, избирать, руководители учреждений не могут быть избраны в руководящий (профком) либо исполнительный (председатель) профсоюзные органы.